

Доклад
об осуществлении администрацией Мучкапского поссовета
Мучкапского района Тамбовской области муниципального контроля за
2015 год и об эффективности такого контроля

Настоящий доклад об осуществлении муниципального контроля администрацией Мучкапского поссовета Мучкапского района Тамбовской области за период с 1 января 2015г. по 31 декабря 2015г. (включительно) и об эффективности такого контроля на территории Мучкапского поссовета Мучкапского района Тамбовской области составлен в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства РФ от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля.

Раздел 1.

**Состояние нормативно-правового регулирования в
соответствующей сфере деятельности**

Осуществление муниципального контроля осуществляется в соответствии с:

1. Конституцией Российской Федерации;
2. Земельным кодексом Российской Федерации;
3. Кодексом Российской Федерации об административно-правовых нарушениях;
4. Гражданским кодексом Российской Федерации,
5. Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
6. Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
7. Федеральным законом от 11.10.1991 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;
8. Федеральный закон от 08.11.2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
9. Постановлением Правительства Российской Федерации № 689 от 15.11.2006 г. «О государственном земельном контроле»;
10. Устав Мучкапского поссовета Мучкапского района Тамбовской области.

Более детальная, конкретизированная регламентация содержится в подзаконных нормативных актах, Постановлениях Правительства РФ.

Кроме того, порядок организации и осуществления муниципального контроля урегулирован законодательством Тамбовской области.

Администрацией Мучкапского поссовета Мучкапского района Тамбовской области разработаны и утверждены административные регламенты осуществления:

муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции;

муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

муниципального жилищного контроля;

муниципального контроля над представлением обязательного экземпляра документов;

муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения;

муниципального контроля за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках;

муниципального контроля в сфере соблюдения требований, установленных правилами благоустройства, чистоты и порядка;

муниципального земельного контроля;

муниципального контроля в области торговой деятельности.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Администрация Мучкапского поссовета Мучкапского района Тамбовской области (далее — администрация поссовета) — исполнительно-распорядительный орган поссовета, наделённый полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поссовета федеральными законами и законами Тамбовской области.

Администрация поссовета обладает правами юридического лица, действует на основании Устава, утвержденного решением Мучкапского поселкового Совета народных депутатов от 17.11.2014 №23 «О принятии Устава Мучкапского поссовета Мучкапского района Тамбовской области».

Администрация поссовета осуществляет свою деятельность в соответствии с федеральным и областным законодательством, настоящим Уставом, нормативными правовыми актами поселкового Совета и администрации поссовета.

Структура администрации поссовета утверждается поселковым Советом по представлению главы поссовета.

Функции по осуществлению муниципального контроля администрацией поссовета утверждены Уставом Мучкапского поссовета Мучкапского района Тамбовской области и включают:

- муниципальный контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции;
- муниципальный контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- муниципальный жилищный контроль;
- муниципальный контроль над представлением обязательного экземпляра документов;
- муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения;
- муниципальный контроль за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках;
- муниципальный контроль в сфере соблюдения требований, установленных правилами благоустройства, чистоты и порядка;
- муниципальный контроль в области торговой деятельности;
- муниципальный земельный контроль.

Полномочия, функции и порядок деятельности администрации администрации поссовета в части осуществления муниципального контроля, а также полномочия должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль, определяются Положением о соответствующем виде муниципального контроля, утверждаемым администрацией Мучкапского поссовета. Перечень должностных лиц администрации поссовета, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, устанавливается администрацией поссовета.

Администрация поссовета осуществляет муниципальный контроль в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных другими федеральными законами.

Основные и вспомогательные функции администрации поссовета, осуществляющей все виды муниципального контроля:

1. Организация и осуществление муниципального контроля:

подготовка и утверждение ежегодных планов проведения плановых проверок;

принятие решения о проведении проверки и подготовка к проведению проверки;

подготовка постановления главы администрации о проведении плановой (внеплановой) проверки;

согласование проведения внеплановой проверки с органами прокуратуры (в случае необходимости в соответствии с законодательством);

уведомление субъекта проверки о проведении проверки (плановой, внеплановой);

проведение проверки (документарной или выездной) и составление по результатам акта проверки;

принятие мер при выявлении нарушений в деятельности субъекта проверки.

2. Подготовка статистической и другой отчетности по формам, утвержденным в установленном порядке.

3. Участие в разработке проектов муниципальных нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности.

4. Организация приема граждан, обеспечение своевременного и полного рассмотрения обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок.

5. Обеспечение доступа к информации о деятельности администрации поссовета, организация работы с запросами пользователей информацией в соответствии с требованиями Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

6. Осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации работы по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности.

7. Обеспечение в пределах своей компетенции защиты сведений, составляющих охраняемую законом тайну.

8. Осуществление иных полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Тамбовской области.

В 2015 году исполнение администрацией поссовета функции по реализации муниципального контроля осуществлялось в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Устав Мучкапского поссовета Мучкапского района Тамбовской области;

постановление администрации поссовета от 27.05.2013 №234 «Об утверждении Положения по осуществлению муниципального контроля за соблюдением законодательства в области соблюдения требований, установленных правилами благоустройства, чистоты и порядка на территории Мучкапского поссовета»;

постановление администрации поссовета от 27.05.2013 №237 «Об утверждении Положения по осуществлению муниципального контроля за соблюдением законодательства в области муниципального жилищного контроля на территории Мучкапского поссовета»;

постановление администрации поссовета от 27.05.2013 №233 «Об утверждении Положения по осуществлению муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения Мучкапского поссовета должностными лицами администрации Мучкапского поссовета»;

постановление администрации поссовета от 29.11.2013 № 571 «Об утверждении положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Мучкапского поссовета»;

постановление администрации поссовета от 27.05.2013 №238 «Об утверждении Положения по осуществлению муниципального контроля за соблюдением законодательства в области организации и осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках»;

постановление администрации поссовета от 27.05.2013 №239 «Об утверждении Положения по осуществлению муниципального контроля за соблюдением законодательства в области использования и охраны недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых»;

постановление администрации поссовета от 21.05.2013 №219 «Об утверждении Положения о порядке организации и осуществления муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции и ее качеством на территории поссовета»;

постановление администрации поссовета от 27.05.2013 №236 «Об утверждении Положения по осуществлению муниципального контроля за соблюдением законодательства в области торговой деятельности на территории Мучкапского поссовета»;

постановление администрации поссовета от 27.05.2013 №232 «Об утверждении Положения по осуществлению муниципального контроля за предоставлением обязательного экземпляра документов Мучкапского поссовета»;

постановление администрации поссовета от 21.05.2013 №220 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля за осуществлением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Мучкапского поссовета»;

постановление администрации поссовета от 24.06.2013 №288 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Контроль за использованием и охраной недр при добыче

общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых»;

постановление администрации поссовета от 24.06.2013 №289 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального жилищного контроля на территории Мучкапского поссовета»;

постановление администрации поссовета от 25.06.2013 №292 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за предоставлением обязательного экземпляра документов Мучкапского поссовета»;

постановление администрации поссовета от 27.06.2013 №295 «Административный регламент проведения проверок граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения Мучкапского поссовета должностными лицами администрации Мучкапского поссовета»;

постановление администрации поссовета от 28.06.2013 №299 «Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции «Контроль за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках»;

постановление администрации поссовета от 26.06.2013 №293 «Об утверждении административного регламента проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля в сфере соблюдения требований, установленных правилами благоустройства, чистоты и порядка на территории Мучкапского поссовета»;

постановление администрации поссовета от 04.04.2012 №93 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции «Проведение проверок граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального земельного контроля должностными лицами администрации Мучкапского поссовета»;

постановление администрации поссовета от 04.07.2013 №307 «Об утверждении административного регламента проведения проверок при осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Мучкапского поссовета».

Администрацией поссовета разработан и утвержден план проведения проверок на 2015 год, который согласован с органами прокуратуры по Мучкапскому району.

Администрация поссовета при осуществлении функций по муниципальному контролю осуществляет взаимодействие с:

прокуратурой города Новосибирска (при разработке и утверждении ежегодного плана проведения плановых проверок);

межмуниципальным отделом по Мучкапскому и Уваровскому районам Управления Росреестра по Тамбовской области.

Администрация поссовета не имеет подведомственных организаций, осуществляющих муниципальный контроль.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

На проведение вышеуказанных проверок в 2015 году в местном бюджете денежные средства не предусматривались.

Обязанности по исполнению полномочий в рамках муниципального контроля являются дополнительными для лиц, замещающих должности муниципальной службы. Оплата труда осуществляется в соответствии с занимаемой должностью, которая в свою очередь предполагает исполнение ряда функций, среди которых муниципальный контроль не является основным видом деятельности. Должностные лица, осуществляющие муниципальные проверки, обладают необходимыми знаниями, умениями и навыками для выполнения функций муниципального контроля.

Фактическая численность работников, выполняющих функцию по муниципальному контролю, составляет 1 человек. Полномочия по осуществлению муниципального контроля возложены на заместителя главы администрации поссовета.

Повышение квалификации муниципальных служащих администрации поссовета осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» - не реже одного раза в три года. В 2015 году повышение квалификации работников не проводилась.

Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функции муниципального контроля составила 2 проверки на 1 работника.

В 2015 году с целью обеспечения муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю эксперты и экспертные организации не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Контроль за полнотой и качеством исполнения муниципальной функции включает в себя проведение плановых и внеплановых проверок.

На 2015 год прокуратурой Мучкапского района согласован ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласно которому были запланированы 2 проверки соблюдения земельного законодательства.

Общее количество проведенных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в период с 01.01.2015 г. по 31.12.2015 г. составило 2 проверки, в том числе:

документарных проверок – 2 проверки;
выездных проверок – 2 проверки.

Внеплановые проверки в 2015 году не проводились.

В 2015 году эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю в отчетном периоде не привлекались.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не возникало.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

По результатам проверки оформляется акт проверки соблюдения законодательства. В случае выявления в ходе проверки правонарушений составляется протокол об административном правонарушении либо выдается предписание о прекращении нарушений обязательных требований с указанием сроков их устранения и о проведении мероприятий по предотвращению вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также других мероприятий, предусмотренных федеральными законами.

В ходе проверок выявлено 1 правонарушение земельного законодательства, вид наказания: административный штраф в сумме 20 000 рублей.

№ строки	Показатель	I полугодие	II полугодие	Итого за год	В процентах к году, предшествующ
----------	------------	-------------	--------------	--------------	----------------------------------

					ему отчетному году
1.	Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	1	0	1	200
2.	Выявлено правонарушений, в т.ч.	1	0	1	200
	нарушение обязательных требований законодательства	1	0	1	200
3.	Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях	1	0	1	200
4.	Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	1	0	1	200
5.	Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок	1	0	1	200
6.	Сумма наложенных административных штрафов, тыс. рублей	20	0	20	-
7.	Взыскано (уплачено) административных штрафов, тыс. рублей	20	0	20	-

Проведены устные консультации в сфере земельного законодательства с лицами, в отношении которых проводились проверки.

Жалоб и оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю не было.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

За отчетный период проведено в рамках муниципального земельного контроля 2 проверки из 2 запланированных, что составляет 100 % от планируемого количества проверок.

Внеплановых проверок за отчетный период не проводилось.

Эффективность муниципального земельного контроля:

№ пп	Показатели эффективности муниципального контроля	Данные анализа и оценки показателей эффективности муниципального контроля		
		2015 год	2014 год	В % к году, предшествующ ему отчетному году
1	2.	3.	4.	5.
1	Выполнение плана проведения плановых проверок (доля проведенных плановых проверок от общего количества запланированных проверок)	100	100	0
2.	Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0	0	0
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	0	0	0
4.	Доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	0	0	0
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит муниципальному контролю)	0,68	0,49	0,19

6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1	1	0
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	0	0	0
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	0	0	0
9	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	0
10	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	0
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	50	100	-50

12	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	100	100	0
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	100	100	0
14	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0	0	0
15	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0	0	0
16	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия	0	0	0

	(памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)			
17	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	0	0	0
18	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах от общего числа выявленных правонарушений)	100	100	0
19	Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. руб)	20	1	-
	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	20	1	-
	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	0	0	-
20	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных правонарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел(в процентах от количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0	0	0

Отклонения показателей более 10 % по сравнению с 2014 годом связаны с тем, что количество запланированных проверок на 2015 год увеличено на 200%.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Ежегодно составляются планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках проведения муниципального контроля.

Для начала процедуры проверки издаются распоряжения о проведении проверок, в случае проведения внеплановых проверок в органы прокуратуры

направляются заявления о согласовании проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

По результатам проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составляются акты проверок и необходимые сопроводительные документы, которые направляются в территориальные подразделения федеральных органов исполнительной власти по компетенции.

Повышению эффективности осуществления муниципального контроля будет способствовать:

проведение практических семинаров с должностными лицами по вопросам осуществления муниципального контроля;

повышение квалификации муниципальных служащих, осуществляющих муниципальный контроль, в целях увеличения показателей эффективности и результативности их деятельности;

увеличение охвата контрольными мероприятиями численности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение обязательных требований которыми подлежит контролю, в том числе в ходе плановых проверок;

организация и проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений законодательства путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального контроля.

Приложения

Отчет по форме №1-контроль за 2015 год.
Пояснительная записка

Глава
посовета

М.А. Коростелев